

КОНЦЕПЦИЯ РАЗРАБОТКИ, АПРОБАЦИИ И ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ДЛЯ ПОДСЧЕТА ИЗВЛЕКАЕМЫХ ЗАПАСОВ УВ-СЫРЬЯ

Предлагаемая методика может позволить оценить увеличение объема рентабельных запасов при переходе на налогообложение финансового результата и оценить эффект от уже предоставленных льгот, в том числе, по трудноизвлекаемым запасам.

Таким образом, подводя итог, можно сказать, что введение новой классификации, подсчет запасов в рамках проектного документа и учет экономики разработки даст государству объективную картину состояния минерально-сырьевой базы, позволит более качественно прогнозировать уровни добычи, поможет принимать эффективные решения в сфере недропользования и экономического стимулирования добычи нефти и газа.

Хорошо известно, что более 40% открытых запасов месторождений и залежей (еще 12,5% — неразрабатываемые залежи разрабатываемых

Более 40% открытых запасов месторождений и залежей сегодня не разрабатывается, компании все больше отклоняются от проектных документов. Это следствие низкого качества техпроектов

месторождений и 30,3% — неразрабатываемые месторождения) сегодня не разрабатываются из-за их экономической неэффективности или отсутствия технологий. Это говорит о том, что качество нашего государственного

качества проектных документов также не высоко. Фактические уровни добычи ниже проектных на 13–15%. В первую очередь это связано с тем, что проектные документы строятся на запасах, экономическая эффективность которых невелика, соответственно, компании эти запасы в разработку не вводят (см. «Соотношение проектной и фактической добычи жидких УВ в России»).

Не существует инструментов, способных заставить компании разрабатывать нерентабельные залежи. В результате недропользователи вносят корректировки в проектные документы и продолжают работать как ни в чем не бы-

вало. Таким образом, давно назрела необходимость повысить качество государственного баланса запасов и проектных документов.

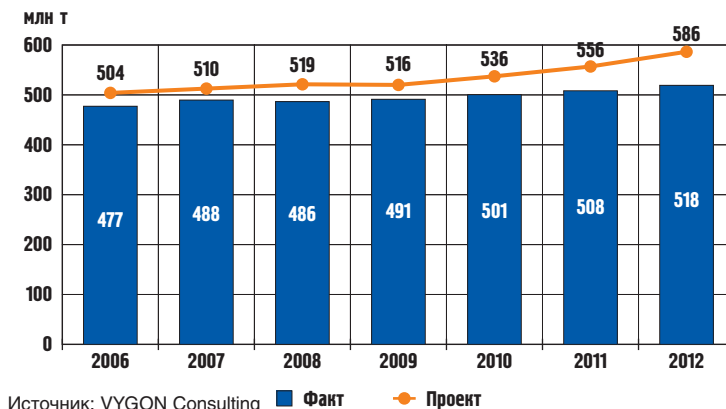
Минприроды России недавно утвердило новую классификацию запасов. Главным положительным результатом является то, что проектный документ становится основой для подсчета извлекаемых запасов. Это правильный шаг, устраняющий избыточные административные барьеры в виде необходимости сначала защищать ТЭО КИН, а потом — сам проектный документ.

В соответствии с новой классификацией в рамках проектных документов будут выделены кате-

Введение экономики в проектный документ при подсчете извлекаемых запасов позволит повысить эффективность государственного планирования и системы стимулирования рационального недропользования

баланса запасов крайне невелико, а государство получает не объективную картину состояния минерально-сырьевой базы.

СОТНОШЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ И ФАКТИЧЕСКОЙ ДОБЫЧИ ЖИДКИХ УВ В РОССИИ



гории запасов А и В₁ — те, разработка которых экономически эффективна. Категория В₂ — это запасы, которые могут быть извлечены в результате ввода дополнительного фонда эксплуатационных скважин, бурение которых на сегодняшний день экономически нецелесообразно.

Таким образом, по категориям АВ₁ государство сможет планировать уровни добычи, а остальные категории могут быть объектами дополнительного госрегулирования. В частности, имея новую информацию по структуре запасов, государство будет понимать, как изменение налогового режима или строительство новой инфраструктуры может перевести запасы из категории экономически неэффективных в категорию разрабатываемых, сколько получит налогов, какой будет уровень добычи, и т.д.

Методика

Для того чтобы новая классификация заработала, необходимо создать методику экономической оценки объема извлекаемых запасов. Предполагается, что в первом квартале 2015 года будет разработан проект методики, затем будет проведена апробация и уточнение, а с 2016 года она будет введена в действие вместе с новой классификацией (см. «Введение экономики...» и «Этапы проведения работ»).

В процессе пересмотра действующих и защиты новых проектных документов государственный баланс будет вычищаться. Повысится его качество, и государство получит надежный инструмент для объективной оценки состояния минерально-сырьевой базы, формирования госполитики в сфере недропользования и налогообложений.

При разработке методики необходимо будет для исключения субъективизма определить макроэкономические предпосылки, при которых производятся технико-экономические расчеты. В частности, нужны четкие правила по использованию прогнозов Минэкономразвития для выбора цен на нефть и газ, обменных курсов и инфляции с учетом более длинного горизонта планирования.

ВВЕДЕНИЕ ЭКОНОМИКИ ДОЛЖНО ПОМОЧЬ СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ГОСПОЛИТИКУ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ



Источник: VYGON Consulting

Еще одна методологическая проблема с оценкой извлекаемых запасов - это выбор оптимальной сетки размещения скважин. Исторически компании вынуждали максимально уплотнять сетку, для того чтобы максимизировать технологический КИН. На самом деле, важным изменением при

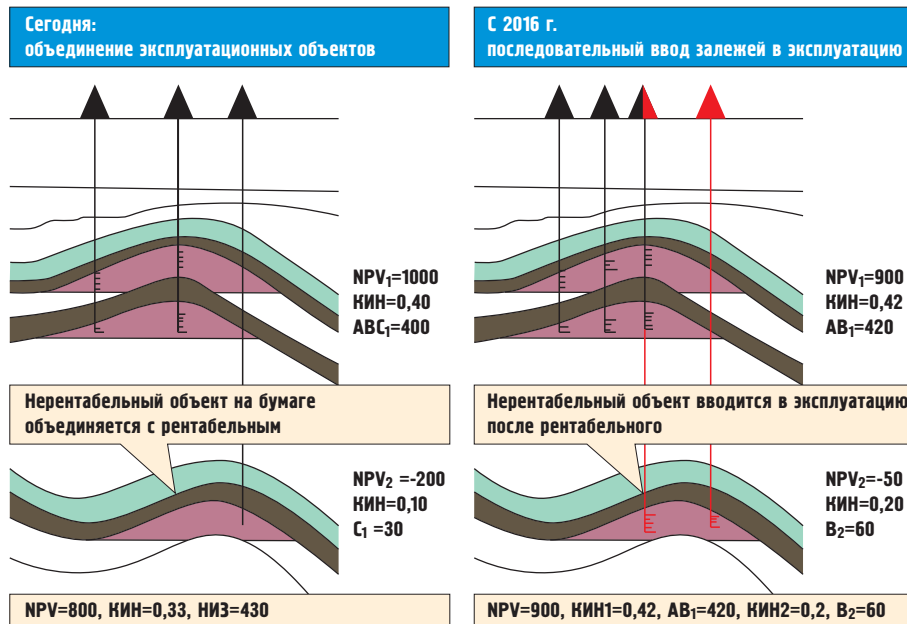
подсчете запасов будет переход к рентабельному КИН. Идея заключается в том, чтобы максимизировать тот объем запасов, который экономически целесообразно будет извлечь.

Другой важнейшей задачей методики является определение принципов подсчета экономики

ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ



Источник: VYGON Consulting



Источник: VYGON Consulting

по залежам. Исторически нерентабельные залежи объединялись

Компании должны получить законную возможность вводить в разработку только рентабельные залежи. Государство должно стимулировать ввод нерентабельных запасов

с рентабельными в единый эксплуатационный объект. Получалось, что если месторождение в

Сегодняшний подход к льготированию добычи неэффективен, носит адресный характер и содержит коррупционные риски

целом рентабельно, тогда компаниям предлагалось вовлекать в разработку все залежи, которые

Льготирование на основе государственной экспертизы проектных документов позволит повысить качество обоснования необходимости льгот и оценки их эффекта

на нем были. По факту разрабатывают, как мы знаем, исключительно рентабельные залежи. Эту ошибку, которую допускала в свое время ЦКР, нужно исправить (см. «Принципы выделения рентабельных залежей...»).

На наш взгляд, эффективной государственной политикой является не навязывание недропользователю неоптимальных технологических решений, а экономическое стимулирование нерентабельных залежей. Сегодня на практике это уже происходит. В частности, в Налоговом кодексе предусмотрены льготы для отдельных продуктивных отложений.

Также важной задачей будет построение региональных баз данных по нормативам затрат. Это нужно государству для того, чтобы понимать экономику разработки отдельных месторождений, а эксперты при согласовании проектных документов должны иметь возможность верифицировать те данные, которые компании будут предоставлять.

Работу по созданию и согласованию методики экономической оценки объема извлекаемых запасов по новой классификации до начала апробации мож-

но было бы закончить к апрелю 2015 года.

Апробация

Что касается апробации методики, то должен быть сформирован достаточно репрезентативный перечень месторождений. Это позволит получить качественную картинку будущего государственного баланса запасов после введения новой классификации.

Кроме того, в этот перечень должны попасть месторождения, пользующиеся льготами по НДС, экспортным пошлинам, для того чтобы оценить экономический эффект от перехода на новую классификацию. Даже одна смена названий категорий запасов приведет к тому, что в Налоговый кодекс необходимо будет внести изменения. Они связаны не только с изменением буквенных обозначений запасов, но и с принципом их расчета. Необходимо, чтобы переход на новую классификацию не ухудшил условия и эффективность действующих льгот.

Апробацию, как и подготовку окончательного варианта методики с ее утверждением МПР РФ, можно было бы завершить к концу 2015 года.

Налоговое стимулирование

Методика может и должна быть использована при оценке эффективности обсуждаемого нового налогового режима, основанного на финансовом результате (см. «Методика — при переходе на НФР»).

Кроме того, ее можно будет использовать и для оценки других налоговых инициатив — по трудноизвлекаемым запасам, стимулированию браунфилдov и др.

Сегодняшняя практика льготирования добычи малоэффективна и содержит явные коррупционные риски. Традиционная схема заключается в том, что какая-то компания выходит с инициативой предоставления определенных льгот, в первую очередь, по НДС и по экспортным пошлинам. Понятно, что компании получают льготы под собственную структуру активов.

Например, если у одной компании больше выработанных запасов, она делает акцент на этом. Правительство смотрит на запрос компании, в целом, как правило, поддерживает, однако сам размер льготы и ее механизм определяются в процессе торга с Министерством финансов. Недостатком соответствующей схемы является то, что размер льгот практически всегда плохо обоснован, во многих случаях очень слабо администрируется, и понятно, что эти льготы имеют не общеотраслевой характер, а заточены на отдельные компании.

Для того чтобы исключить этот субъективизм, была предложена методика предоставления льгот по экспортным пошлинам. Согласно методике, компании готовят некий пакет документов по заданному шаблону. При этом чиновники рассматривают таблички Excel и, не имея соответствующей экспертизы, не могут понять, насколько обоснованы уровни добычи или размер операционных и капитальных затрат.

Соответственно, решение о предоставлении или не предоставлении льгот носит существенно субъективный характер. Соответствующие льготы действуют только в отношении новых проектов, носят индивидуальный характер, поэтому вся действующая методика, по большому счету, коррупционные риски не исключает.



Пусть большой профессиональный опыт и знания, целеустремленность и неиссякаемая энергия позволят тебе и дальше в течение многих лет добиваться творческих побед, открытий и успехов!

Оставайся всегда таким, какой ты есть — легким на подъем, молодым, веселым оптимистом!

Счастья тебе и крепкого здоровья!

С УВАЖЕНИЕМ, Г.В. ПОПЕЛНУХА

ОАО ПГ «НОВИК», Начальник технического отдела



Методика, которая будет разработана в рамках новой классификации запасов, и сама схема проведения государственной экспертизы позволят в значительной степени снять проблему.

Компании будут готовить проектный документ, который будет проходить экспертизу при его согласовании. В процессе экспертизы каждого проектного документа будут изучаться геология, схема разработки, обоснованность тех или иных технологических решений и, естественно, экономика. Основная идея состоит в том, чтобы именно на базе проведения значительного количества экс-

пертиз получить четкое представление относительно того, какие

Переход на НФР снимет необходимость в создании новых льгот и даст возможность дополнительно вовлечь в разработку значительный объем запасов. Методика позволит оценить эффект прироста запасов от введения НФР

объекты нуждаются в льготировании в первую очередь. Я убежден, что такой подход является гораздо более системным...

МЕТОДИКА ПОЗВОЛИТ ОЦЕНИТЬ УВЕЛИЧЕНИЕ РЕНТАБЕЛЬНЫХ ЗАПАСОВ ПРИ ПЕРЕХОДЕ НА НФР

